

letzte Aktualisierung: 31.10.2019

VGH München, Beschl. v. 12.8.2019 – 15 ZB 19.921

BayBO Art. 76 S. 2; BauNVO § 11 Abs. 2

Keine „Wohnungsnutzung“ bei Nutzung von Räumen oder Gebäuden als Ferienwohnung

Die entgeltliche Nutzung von Räumen oder Gebäuden, die einem ständig wechselnden Kreis von Gästen vorübergehend zur Unterkunft zur Verfügung gestellt werden und die zur Begründung einer eigenen Häuslichkeit geeignet und bestimmt sind (Ferienwohnungen), lässt sich nicht als Wohnnutzung ansehen (Leitsatz der DNotI-Redaktion)

Titel:

Erfolgloser Berufungszulassungsantrag wegen Nutzungsuntersagung bzgl. Ferienwohnungen

Normenketten:

BayBO Art. 76 S. 2

BauNVO § 11 Abs. 2

VwGO § 124 Abs. 2 Nr. 1

Leitsatz:

1. Die Nutzung von Räumen oder Gebäuden, die einem ständig wechselnden Kreis von Gästen gegen Entgelt vorübergehend zur Unterkunft zur Verfügung gestellt werden und die zur Begründung einer eigenen Häuslichkeit geeignet und bestimmt sind (Ferienwohnungen), ist nicht als Wohnnutzung anzusehen. (Rn. 7) (redaktioneller Leitsatz)

Schlagworte:

Nutzungsuntersagung, Berufungszulassungsantrag, Baugenehmigung, Wohngebäude, Ferienwohnung

Vorinstanz:

VG Regensburg, Urteil vom 19.03.2019 – RN 6 K 17.1023

Fundstelle:

BeckRS 2019, 19746

Tenor

- I. Der Antrag auf Zulassung der Berufung wird abgelehnt.
- II. Die Klägerin trägt die Kosten des Zulassungsverfahrens.
- III. Der Streitwert für das Zulassungsverfahren wird auf 7.000,- Euro festgesetzt.

Gründe

I.

- 1 Die Klägerin wendet sich gegen eine ihr gegenüber ausgesprochene Nutzungsuntersagung (Bescheid des Landratsamts vom 26.5.2017). Danach ist die Klägerin verpflichtet, drei ihr gehörende Wohneinheiten im baurechtlich „für die Errichtung von 45 Wohnungen“ genehmigten Wohngebäude (damaliger Bescheid des Landratsamts vom 29.3.1966 und Tekturplangenehmigung vom 21.2.1968) „nicht fremdenverkehrsgewerblich als Ferienwohnungen zu vermieten oder durch Dritte vermieten zu lassen.“ Die Verpflichtung gilt ab Bestandskraft des streitgegenständlichen Nutzungsuntersagungsbescheids bis zur Erteilung einer die Nutzungsänderung legalisierenden baurechtlichen Genehmigung (vgl. Nr. 1 des Bescheids). Wegen der Einzelheiten wird auf den Bescheid verwiesen.
- 2 Das Verwaltungsgericht Regensburg hat die auf Aufhebung des angefochtenen Bescheids gerichtete Klage mit Urteil vom 19. März 2019 abgewiesen. Die Voraussetzungen einer Nutzungsuntersagung (Art. 76 Satz 2 BayBO) lägen vor. Die Vermietung der baurechtlich als „Wohnungen“ genehmigten Wohneinheiten („Appartements“ mit Kücheneinrichtungen und Kochgelegenheiten) als Ferienwohnungen sei „formell illegal“ und stelle eine genehmigungspflichtige, jedoch bisher nicht genehmigte Nutzungsänderung dar. Die Nutzungsänderung sei „nicht offensichtlich genehmigungsfähig“, da sie den Festsetzungen des einschlägigen Bebauungsplans widerspreche, der nach seiner Konzeption im Kurgebiet „ein weiteres Anwachsen der Parahotellerie“ verhindern wolle. Wegen der Einzelheiten wird auf das Urteil Bezug genommen.

- 3 Mit ihrem Antrag auf Zulassung der Berufung macht die Klägerin geltend, an der Richtigkeit des Urteils bestünden ernstliche Zweifel (§ 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO). Die Rechtssache weise auch besondere tatsächliche und rechtliche Schwierigkeiten auf (§ 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO). Die drei baurechtlich genehmigten Wohnungen dürften nach dem im Rahmen der Auslegung zu ermittelnden seinerzeitigen „Regelungsgehalt der Baugenehmigung“ auch als „Ferienwohnungen“ genutzt werden. Sie würden zudem (teilweise) bereits dauerhaft zu Wohnzwecken genutzt. Jedenfalls sei eine Nutzung als Ferienwohnungen offensichtlich genehmigungsfähig, weil die Festsetzung des einschlägigen Bebauungsplans, dass „Beherbergungsbetriebe mit Küchen und sonstigen Kocheinrichtungen in Zuordnung zu den einzelnen Zimmern“ unzulässig seien, ohne „Rechtsgrundlage“ und deshalb unwirksam sei. Hilfsweise komme auch eine Befreiung von der genannten Festsetzung in Betracht, weil die Grundzüge der Planung hierdurch nicht berührt würden. Es handele sich bei dem streitgegenständlichen „Appartementshaus“ um „den einzigen ernstzunehmenden Betrieb der Parahotellerie“ im Kurggebiet. Im Übrigen sei der streitgegenständliche Bebauungsplan wegen eines Ausfertigungsfehlers ohnehin unwirksam. Es sei zweifelhaft, ob - wie das Verwaltungsgericht annehme - in diesem Fall der mit Inkrafttreten des streitgegenständlichen Bebauungsplans aufgehobene zeitlich frühere Bebauungsplan „wieder auflebe“. Die Untersagung der „Bestandsschutz“ genießenden Nutzung sei schließlich auch „unverhältnismäßig“, weil sie die „berufliche Existenz“ der Klägerin bedrohe und weise zudem einen „Ermessensausfall“ auf. Wegen der Einzelheiten wird auf den Schriftsatz des Bevollmächtigten der Klägerin vom 3. Juni 2019 verwiesen.
- 4 Wegen der weiteren Einzelheiten zum Sach- und Streitstand wird auf die Gerichtsakten in diesem Verfahren und in den Parallelverfahren (15 ZB 19.918, 15 ZB 19.924, 15 ZB 19.976 und 15 ZB 19.979) sowie auf die vorgelegten Behördenakten Bezug genommen.
- II.
- 5 Der Antrag auf Zulassung der Berufung hat keinen Erfolg. Die von der Klägerin geltend gemachten Zulassungsgründe liegen nicht vor.
- 6 1. An der Richtigkeit des Urteils des Verwaltungsgerichts bestehen keine ernstlichen Zweifel (§ 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO). Die Klägerin wird durch die streitgegenständliche Nutzungsuntersagung nicht in ihren Rechten verletzt. Der Senat folgt den ausführlichen Gründen des angefochtenen Urteils und nimmt hierauf Bezug (§ 122 Abs. 2 Satz 3 VwGO). Lediglich ergänzend ist zum Vorbringen der Klägerin im Zulassungsverfahren zu bemerken:
- 7 a) Der klägerische Einwand, die streitgegenständlichen Wohneinheiten dürften nach dem im Rahmen der Auslegung zu ermittelnden seinerzeitigen „Regelungsgehalt der Baugenehmigung“ auch als „Ferienwohnungen“ genutzt werden, ist nicht stichhaltig. Wie das Verwaltungsgericht ausführlich begründet, sind die damalige - dem Bauantrag beigefügte - Baubeschreibung und auch der Wortlaut des Genehmigungsbescheids eindeutig und auf den Neubau von 45 Wohnungen (zu dauerhaften Wohnzwecken) ausgerichtet. Eine beabsichtigte gewerbliche Nutzung einzelner Wohnungen ist weder Gegenstand der Baubeschreibung noch der Baugenehmigung. Die gewerbliche Nutzung einzelner Wohnungen zum Zweck der Vermietung als Ferienwohnungen widersprach ohnehin dem damals geltenden Bebauungsplan (vom 13.10.1965), der „Hotels und Pensionen mit mindestens 10 Betten sowie Läden und nicht störende Handwerksbetriebe, die zur Deckung des täglichen Bedarfs der Bevölkerung dienen“, zugelassen hat, wobei „Nachteile oder Belästigungen für den Kurbetrieb und die Kurgäste“ nicht „zu besorgen sein“ durften. Die nach dem damaligen Bebauungsplan ausnahmsweise noch zulässigen „Appartementshäuser und Wohngebäude zur Unterbringung von im Kurggebiet beschäftigten Personen“ sind mit der Änderung des Bebauungsplans vom 17. August 1967, welche diese Ausnahmebestimmung aufhob, nicht mehr zulässig gewesen. Die Behauptung der Klägerin, die Aufhebung der Ausnahmebestimmung habe sich nur auf „Appartementshäuser“ bezogen, trifft nicht zu. Damit gibt es entgegen der Ansicht der Klägerin auch keinen Anlass, zwischen „Appartementshäusern“, bei denen angeblich eine gewerbliche Nutzung zulässig gewesen sei und „Wohngebäuden“ (zur dauerhaften Wohnnutzung) zu differenzieren. Seit Inkrafttreten des aktuell geltenden Bebauungsplans (vom 17.3.1988) sind im Übrigen ausdrücklich auch „Beherbergungsbetriebe mit Küchen und sonstigen Kocheinrichtungen in Zuordnung zu den einzelnen Zimmern“ bauplanungsrechtlich unzulässig, um ein im Kurggebiet unerwünschtes „weiteres Anwachsen der

Parahotellerie“ zu verhindern. Nach alledem gibt es für die ohnehin spekulativ gebliebene Ansicht der Klägerin, die Baugenehmigung für den Neubau von 45 Wohnungen könne gleichwohl eine gewerbliche Nutzung einzelner oder aller Wohnungen zum Zweck der Vermietung als Ferienwohnungen zugelassen haben, keinen Anhaltspunkt. Dies gilt auch im Hinblick auf die klägerische Behauptung, zum Zeitpunkt der Tekturplangenehmigung sei „öffentlich bekannt“ gewesen, dass das Wohngebäude (auch) der „Unterbringung von Feriengästen“ diene. Die Tekturplangenehmigung vom 21. Februar 1968 hat - wie das Verwaltungsgericht zutreffend ausführt - die Baugenehmigung vom 29. März 1966 nicht um einen weiteren Nutzungszweck des genehmigten Wohngebäudes erweitert, sondern diene lediglich der Legalisierung einzelner bei einer Baukontrolle entdeckter baulicher Abweichungen. Zu Recht weist das Verwaltungsgericht in seiner Entscheidung ferner darauf hin, dass § 13a BauNVO bestätigt, dass die Nutzung von Räumen oder Gebäuden, die einem ständig wechselnden Kreis von Gästen gegen Entgelt vorübergehend zur Unterkunft zur Verfügung gestellt werden und die zur Begründung einer eigenen Häuslichkeit geeignet und bestimmt sind (Ferienwohnungen), seit jeher nicht als Wohnnutzung anzusehen ist.

- 8 b) Das Verwaltungsgericht geht ferner zu Recht davon aus, dass die für alle drei Wohnungen ausgesprochene Nutzungsuntersagung nicht deshalb zu beanstanden ist, weil einzelne Wohnungen in der Vergangenheit (teilweise) über einen längeren Zeitraum zu (dauerhaften) Wohnzwecken genutzt worden sind, weil - wie auch das Vorbringen der Klägerin im Zulassungsverfahren bestätigt - hinreichende Anhaltspunkte dafür bestehen, dass mit einer Vermietung als Ferienwohnung durch die Klägerin (auch in Zukunft) zu rechnen ist. Im Übrigen ist darauf hinzuweisen, dass es der Klägerin freisteht, die Wohnungen künftig dauerhaft zu Wohnzwecken zu nutzen und damit einen Verstoß gegen die ausgesprochene Nutzungsuntersagung zu vermeiden.
- 9 c) Der weitere Einwand der Klägerin, die gewerbliche Nutzung der Wohnungen zum Zweck der Vermietung als Ferienwohnungen sei offensichtlich genehmigungsfähig, greift ebenfalls nicht durch. Die klägerische Behauptung, die Festsetzung des einschlägigen Bebauungsplans, wonach „Beherbergungsbetriebe mit Küchen und sonstigen Kocheinrichtungen in Zuordnung zu den einzelnen Zimmern“ unzulässig seien, sei ohne „Rechtsgrundlage“ und deshalb unwirksam, steht bereits in Widerspruch zur vom Verwaltungsgericht zitierten Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts, welche höchstrichterlich geklärt hat, dass in einem Bebauungsplan, der - wie vorliegend der Fall - gemäß § 11 Abs. 2 BauNVO ein Sondergebiet festsetzt, das vorwiegend der Unterbringung von Betrieben des Beherbergungsgewerbes dient, auch festgesetzt werden kann, dass Küchen und Kochstellen in Zuordnung zu den einzelnen Zimmern der Beherbergungsbetriebe nicht zulässig sind (vgl. BVerwG, B.v. 7.9.1984 - 4 N 3/84 - juris Leitsatz und Rn. 18 ff.). Entgegen der Ansicht der Klägerin ist es in diesem Zusammenhang unerheblich, dass der streitgegenständliche Bebauungsplan „Kurgebiet Süd“ bei der Festsetzung des Sondergebiets nicht die Worte „für Kurzwecke“ verwendet. Auch die hilfsweise Erwägung der Klägerin, eine Befreiung von der genannten Festsetzung komme in Betracht, weil es sich bei dem streitgegenständlichen „Appartementhaus“ um „den einzigen ernstzunehmenden Betrieb der Parahotellerie“ im Kurgebiet handle, so dass eine Befreiung die Grundzüge der Planung nicht berühre, lässt die streitgegenständliche Nutzungsänderung nicht als „offensichtlich genehmigungsfähig“ erscheinen, sondern bedarf - wie das Verwaltungsgericht zu Recht ausführt - zumindest einer näheren Prüfung in einem - aufgrund eines noch zu stellenden Bauantrags durchzuführenden - baurechtlichen Genehmigungsverfahren. Die klägerische Frage, ob der aktuell geltende Bebauungsplan wegen eines Ausfertigungsfehlers unwirksam ist, hat das Verwaltungsgericht ausführlich beantwortet und verneint. Ob die Rechtsansicht des Verwaltungsgerichts zutreffend ist oder nicht, kann vorliegend jedoch dahinstehen. Denn hierauf kommt es für die gerichtliche Entscheidung nicht an. Bei Unwirksamkeit des geltenden Bebauungsplans würde der vorher geltende Bebauungsplan, der einer Genehmigungsfähigkeit der streitgegenständlichen Nutzungsänderung ebenfalls entgegensteht, wieder aufleben, weil es - wie das Verwaltungsgericht zutreffend ausführt - keine Anhaltspunkte dafür gibt, dass die Gemeinde den früheren Bebauungsplan auch dann hätte aufheben wollen, wenn sich der neue Bebauungsplan als unwirksam erweisen würde. Es ist auch nicht offensichtlich, dass sich Ferienwohnungen in die Eigenart der näheren Umgebung des Kurgebiets einfügen würden, wenn sich deren planungsrechtliche Zulässigkeit nach § 34 BauGB beurteilen würde. Nach alledem ist die streitgegenständliche Nutzungsänderung somit jedenfalls nicht offensichtlich genehmigungsfähig.

- 10** d) Die weiteren Einwände der Klägerin zur vermeintlichen „Unverhältnismäßigkeit“ der Nutzungsuntersagung und zum „Ermessensausfall“ bei Erlass der behördlichen Entscheidung sind ebenfalls nicht geeignet, die Richtigkeit des erstinstanzlichen Urteils ernstlich in Zweifel zu ziehen. Die streitgegenständliche Nutzungsuntersagung gilt erst ab Bestandskraft des Bescheids. Das Landratsamt hat der Klägerin damit ausreichend Zeit eingeräumt, um durch Stellung eines Bauantrags die Frage der Genehmigungsfähigkeit der Nutzungsänderung verbindlich zu klären und sich damit ggf. auch auf eine Änderung der (bisherigen) Nutzung der Wohnungen einzustellen. Die Nutzung der Wohnungen zu Wohnzwecken bleibt der Klägerin jedenfalls aufgrund der bestandskräftigen Baugenehmigung - worauf das Verwaltungsgericht in seinem Urteil hinweist - weiterhin möglich. Die von der Klägerin vorgetragene lange Dauer der ungenehmigt ausgeübten Nutzung begründet - wie das Verwaltungsgericht zu Recht ausführt - im vorliegenden Fall keinen dem Erlass der Nutzungsuntersagung entgegenstehenden „Vertrauensschutz“. Ebenso wenig besteht ein behaupteter „Bestandsschutz“. Dies gilt insbesondere im Hinblick auf die geltend gemachte (der Klägerin erteilte) behördliche Erlaubnis zur Führung eines Beherbergungsbetriebes, weil eine derartige gewerberechtliche Erlaubnis eine vorliegend fehlende baurechtliche Genehmigung für die streitgegenständliche Nutzungsänderung weder ersetzt noch sonst auf deren Erteilung Einfluss hat. Das Landratsamt hat sich im angefochtenen Bescheid im Übrigen mit der Frage der Verhältnismäßigkeit der Anordnung befasst. Der Vorwurf eines „Ermessensausfalls“ ist demnach nicht gerechtfertigt.
- 11** 2. Die Rechtssache weist nach alledem keine besonderen tatsächlichen oder rechtlichen Schwierigkeiten auf (§ 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO).
- 12** 3. Die Kostenentscheidung beruht auf § 154 Abs. 2 VwGO. Die Streitwertfestsetzung für das Zulassungsverfahren ergibt sich aus § 47 Abs. 3 und § 52 Abs. 1 GKG i.V.m. Nr. 9.4 des Streitwertkatalogs für die Verwaltungsgerichtsbarkeit in der 2013 aktualisierten Fassung (abgedruckt in Eyermann, VwGO, 15. Aufl. 2019, Anhang) und entspricht der Streitwertfestsetzung im erstinstanzlichen Verfahren.
- 13** 4. Dieser Beschluss, mit dem die Entscheidung des Verwaltungsgerichts rechtskräftig wird (§ 124a Abs. 5 Satz 4 VwGO), ist unanfechtbar (§ 152 Abs. 1 VwGO).